



**Управление
государственной охраны объектов культурного наследия
Нижегородской области**

П Р И К А З

26.02.2026

№ 61

г. Нижний Новгород

**Об утверждении доклада о
правоприменительной практике при
осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в
области охраны объектов культурного
наследия, в рамках исполнения Управлением
переданных полномочий за 2025 год**

В соответствии с пунктами 2 – 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, пунктом 16 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1093 п р и к а з ы в а ю:

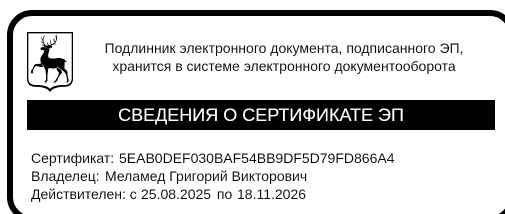
1. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, в рамках исполнения Управлением переданных полномочий за 2025 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела государственного надзора и правовой работы управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области (далее – управление) Бармина О.П.

3. Разместить настоящий приказ на официальном сайте управления.

4. Настоящий приказ вступает в силу с момента подписания.

Руководитель



Г.В.Меламед

УТВЕРЖДЕН
приказом управления государственной
охраны объектов культурного наследия
Нижегородской области
от 26.02.2026 г. № 61

Доклад
о результатах правоприменительной практики при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) в области охраны
объектов культурного наследия, в рамках исполнения управлением
государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской
области переданных полномочий за 2025 год

Настоящий доклад о результатах правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, в рамках исполнения управлением государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области переданных полномочий за 2025 год (далее – федеральный государственный надзор) подготовлен во исполнение пункта 3 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 16 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1093.

При составлении доклада использованы результаты, проведенных в течение 2025 года управлением государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области (далее – Управление) контрольно-надзорных и профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора.

Федеральный государственный надзор в 2025 году осуществлялся в соответствии с:

- Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ);

- Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Федеральным законом от 6 июня 2017 г. № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите инвалидов в Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 г. № 972 «Об утверждении положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившим силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации»;

- Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20 ноября 2015 г. № 2834 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 г. № 1178 «Об утверждении Правил установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, содержания этих информационных надписей и обозначений, а также требований к составу проектов установки и содержания информационных надписей и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка»;

- Законом Нижегородской области от 2 февраля 2016 г. № 14-З «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Нижегородской области»;

- Постановлением Правительства Нижегородской области от 2 февраля 2006 г. № 25 «Об утверждении Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области».

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается в ходе проведения мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора размещен на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике управления путем их публикации для сведения контролируемых лиц;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачей обобщения и анализа правоприменительной практики является выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Предметом федерального государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения установленных Федеральным законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, включая:

- требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

- требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

- требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

- требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных федеральным органом охраны объектов культурного наследия и региональными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

- требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

- требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные настоящим Федеральным законом;

- требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- меры по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

В случае выявления нарушений обязательных требований должностные лица Управления в соответствии с законодательством Российской Федерации уполномочены на принятие мер, направленных на пресечение выявленных нарушений, а также на привлечение лиц, их допустивших, к ответственности.

Сведения о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях в отчетном периоде.

В соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Проведение внеплановых контрольно-надзорных мероприятий в 2025 году осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ), в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с ч.1 ст.57 Федерального закона №248-ФЗ:

- наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом положений [статьи 60](#) Федерального закона №248-ФЗ;

- наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации (в том числе в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных [частью 1 статьи 95](#) настоящего Федерального закона;

- наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок;

- выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

Вместе с тем, проводятся контрольные (надзорные) мероприятия на основании программы проверок.

Программа проверок формируется Управлением в каждом конкретном случае на основании:

- 1) разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, выданного Управлением (далее соответственно - разрешение, объект культурного наследия);

- 2) истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия (далее - охранный обязательство).

Управлением за период с 1 января по 31 декабря 2025 гг. в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) проведено 2 внеплановых выездных проверки по объектам культурного наследия федерального

значения, проведено 17 инспекционных визитов на основании программ проверок по контролю за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с юридическими и физическими лицами в форме выездного обследования по результатам которых выявлено 2 нарушения требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Нижегородской области (далее – обязательные требования), выдано 14 предписаний об устранении выявленных нарушений. В отношении лиц, допустивших выявленные нарушения, составлены протоколы об АП. Лица, допустившие выявленные нарушения, привлечены к административной ответственности.

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий составляются акты выездного обследования, наблюдения за соблюдением обязательных требований, выясняются правообладатели объектов и помещений в них, собирается необходимая информация, оценивается техническое состояние, в целях недопущения нарушений требований действующего законодательства выдаются предостережения, при выявлении признаков административных правонарушений проводятся проверки и применяются меры правового воздействия, в том числе профилактические мероприятия.

Управлением в 2025 году увеличено число проведенных профилактических мероприятий.

Также управлением объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в которых контролируемым лицам предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Проверки, результаты которых признаны недействительными, а также проверки, проведенные с нарушениями требований Федерального закона № 248-ФЗ, в 2025 году отсутствовали.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что собственники или иные законные владельцы и/или фактические пользователи объектов культурного наследия либо осуществляющие проведение

хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного надзора (далее – контролируемые лица) в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются следующие виды правонарушений:

- нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (статьи 7.13 КоАП РФ). Привлечение к ответственности по статье 7.13 КоАП РФ было за нарушение статьи 47.3 Федерального закона № 73-ФЗ, а именно:

- неосуществление расходов на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии; проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия, проведение работ, изменяющих облик, выявленного объекта культурного наследия;

- за нарушение статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ, а именно невыполнение требований охранного обязательства физическим или юридическим лицом, которому объект культурного наследия, включенный в реестр, принадлежит на праве собственности, в том числе в случае, если указанный объект находится во владении или в пользовании третьего лица (третьих лиц) на основании гражданско-правового договора;

- за нарушение ст. 36 Федерального закона № 73-ФЗ за проведение строительных и иных работ на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованной органами охраны объектов культурного наследия, либо осуществление деятельности в границах территории объекта культурного наследия, особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, в отсутствие реализации согласованных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, обязательных разделов об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия;

Причины и условия совершения правонарушений:

1) высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных и иных) по соблюдению обязательных требований по сравнению с возможной ответственностью за его несоблюдение;

2) отсутствие у контролируемых лиц понимания прямой связи несоблюдения обязательных требований с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям, риском наступления ответственности.

Исходя из анализа правоприменительной практики, Управление считает необходимым в 2026 году активизировать работу по предъявлению исков о понуждении контролируемых лиц исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре.

Сведения о профилактике нарушений обязательных требований

В отчетном периоде в целях профилактики нарушений обязательных требований организована следующая работа:

1) утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Нижегородской области на 2026 год, полномочия по которому переданы Российской Федерацией органам государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 3 пункта 1 статьи 9.1 Федерального закона № 73-ФЗ;

2) на официальном сайте Управления размещен перечень правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора);

3) проведено информирование граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе, проведение публичных мероприятий, разъяснительная и консультационная работа, на сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено руководство по соблюдению обязательных требований;

4) организована работа по выдаче предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) на постоянной основе осуществлялось консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий;

6) на сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» действует раздел «Проверь себя!» (<https://ugookn.nobl.ru/activity/42231/>), на котором с целью предоставления возможности проведения самоконтроля в области соблюдения требований содержания и использования объектов культурного наследия подконтрольные субъекты получают быстрый доступ к сервису «Электронный инспектор», обеспечивающий возможность проведения самообследования контролируемыми лицами самостоятельно в автоматизированном режиме;

7) организованы мероприятия по проведению профилактических визитов. Обязательных профилактических визитов Управлением не проводилось.

Благодаря проведенной профилактической работе по разъяснению норм действующего законодательства в 2025 году повышен уровень информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях законодательства в сфере государственной охраны объектов культурного наследия, новеллах законодательства и практике правоприменения, что влечет за собой снижение фактов выявления правонарушений со стороны собственников и пользователей объектов культурного наследия, а, следовательно, уменьшает необходимость применения мер административного реагирования со стороны Управления как органа государственного надзора, что в конечном итоге снижает административную нагрузку на бизнес.